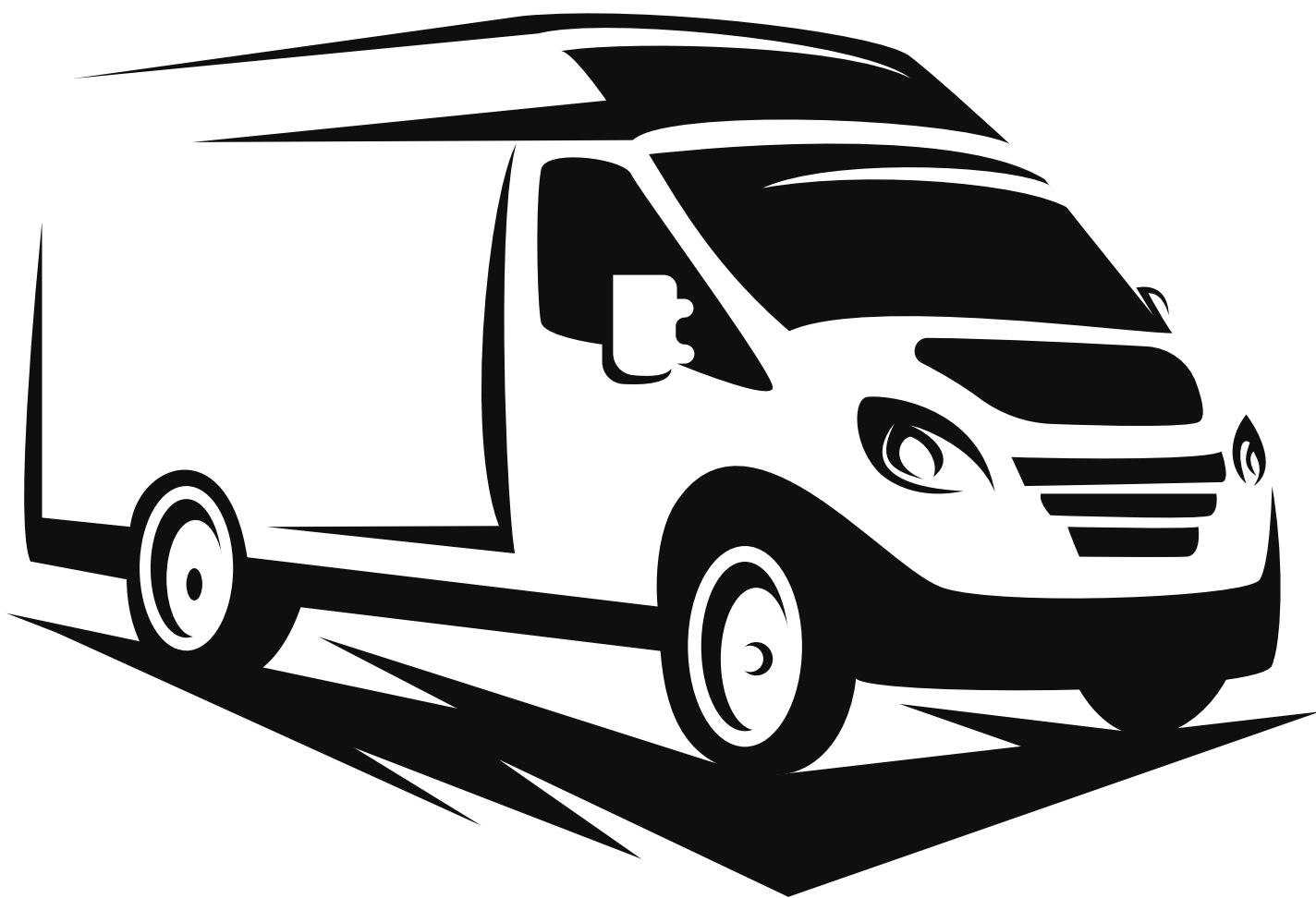


# PAKIET MOBILNOŚCI ZMIENIA ZASADY PRZEWOZÓW AUTAMI DOSTAWCZYMI

Jerzy Różyk



---

Po wejściu w życie rozporządzeń unijnych z 2009 r. i dwóch nowelizacjach ustawy o transporcie drogowym od 15 sierpnia 2013 r., przewoźnicy mieli względny spokój. Ich dobre samopoczucie zaburzyła jednak zapowiedź wprowadzenia nowych zmian w ramach tzw. Pakietu Mobilności. Prace nad Pakietem dobiegły końca i przewoźnicy czekają tylko na nowelizację ustawy o transporcie drogowym, która nada bieg nadchodzącym zmianom. Czekają z obawą, gdyż rok 2022 kojarzy się im wyłącznie z kosztami i utrudnieniami, szczególnie w obszarze tzw. małego transportu. A jakich utrudnień powinni się spodziewać?

---

**A**by móc wykonywać transport drogowy, przewoźnicy muszą spełnić obowiązki określone w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z 21 października 2009 r. Wprowadzone rozporządzenie obejmuje jednak tylko jedną grupę przewoźników – mianowicie tych, którzy wykonują swoją działalność z wykorzystaniem pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej (dalej: DMC) powyżej 3,5 t. Nowe Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/1055 z 15 lipca 2020 r., stanowiące składową tzw. Pakietu Mobilności, zmieniło istniejący stan rzeczy. Wprowadzone zmiany mogą okazać się bolesne dla części BUS-przewoźników (wykonujących przewozy pojazdami o DMC do 3,5 t, czyli pojazdami dostawczymi), a na pewno dla tych, którzy wykonują przewozy międzynarodowe.

### **Zmiany wynikające z Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2020/1055**

Jedną z kluczowych zmian, które narzuciło Rozporządzenie (UE) nr 2020/1055, jest zmiana art. 1 ust. 4 Rozporządzenia (WE) nr 1071/2009. Według nowego przepisu, rozporządzenie nie będzie miało zastosowania jedynie do przewoźników, którzy:

- posiadają wyłącznie pojazdy o DMC nieprzekraczającej 3,5 t, którymi wykonują wyłącznie krajowe przewozy drogowe rzeczy

oraz

- wykonują wszelkie przewozy (krajowe i międzynarodowe) wyłącznie pojazdami silnikowymi lub zespołami pojazdów o DMC nieprzekraczającej 2,5 t.

Nowe przepisy będą zatem dotyczyły przewoźników, których nie obowiązywały stare przepisy, a więc przewoźników, którzy:

- posiadają wyłącznie pojazdy o DMC przekraczającej 2,5 t, a nie przekraczającej 3,5 t i wykonują nimi przewozy międzynarodowe,

- posiadają tzw. floty mieszane (pojazdy o DMC powyżej 3,5 tony oraz pojazdy, których DMC przekracza 2,5 t, a nie przekracza 3,5 t), jednakże wyłącznie w zakresie wykonywania przewozów międzynarodowych pojazdami o DMC przekraczającej 2,5 t, a nie przekraczającej 3,5 t.

#### **Nowe wymogi wg zmiany art. 1 ust. 4 Rozporządzenia (WE) nr 1071/2009**

Zmiana art. 1 ust. 4 Rozporządzenia (WE) nr 1071/2009 narzuca na przewoźników objętych nowymi przepisami szereg obowiązków, z którymi w niedalekiej przyszłości będą musieli się zmierzyć.

Jednym z obowiązków będzie dostosowanie się do wymogów określonych w art. 5 i 5a) przyszłej ustawy o transporcie drogowym. Powstanie zatem konieczność uzyskania zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika, a w związku ze zmianą Rozporządzenia (WE) nr 1072/2009, również licencji wspólnotowej.

Z uwagi na to, że przewoźnicy posiadający tzw. flotę mieszaną takimi uprawnieniami już dysponują, obowiązek ten będzie dotyczył jedynie przewoźników posiadającymi wyłącznie pojazdy o DMC do 3,5 t, którymi będą wykonywać przewozy międzynarodowe. To z kolei będzie wiązało się z kosztami uzyskania wymaganych zezwoleń, które w zależności od okresu ważności uprawnień i liczebności floty mogą wynieść nawet 10 tys. zł.

Kolejnym obowiązkiem, wynikającym ze zmiany przepisów, będzie posiadanie przez przewoźników wykonujących przewozy międzynarodowe pojazdami o DMC od 2,5 t do 3,5 t odpowiedniej zdolności finansowej, zgodnie z nowym brzmieniem art. 7 Rozporządzenia (WE) nr 1071/2009.

W tym aspekcie zmiana dotyczy przewoźników, którzy po wejściu w życie nowych przepisów:

- będą dysponowali jedynie pojazdami, których DMC przekracza 2,5 t, a nie przekracza 3,5 t, i którymi będą wykonywali przewozy międzynarodowe – w odniesieniu do każdego pojazdu,

- będą dysponowali tzw. flotą mieszaną, którą będą wykonywali przewozy międzynarodowe – w odniesieniu do pojazdów, których DMC przekracza 2,5 t, a nie przekracza 3,5 t.

Zgodnie z nowym przepisem wysokość gwarancji wynosi:

- przewoźnicy posiadający jedynie pojazdy, których DMC przekracza 2,5 t, a nie przekracza 3,5 t:
  - 1 800 EUR na pierwszy wykorzystywany pojazd,
  - 900 EUR na każdy dodatkowy wykorzystywany pojazd.
- Przewoźnicy posiadający tzw. flotę mieszaną:
  - 900 EUR na każdy dodatkowy pojazd, którego DMC przekracza 2,5 t, ale nie przekracza 3,5 t.

W odniesieniu do pojazdów, których DMC przekracza 3,5 t, wysokości gwarancji nie uległy zmianie. Nie zmienia się również forma dokumentowania zdolności finansowej. Niezależnie od zmian opisanych powyżej będzie ją można potwierdzać polisami OC zawodowej przewoźnika (w skrócie OCZ).

#### **Do kiedy przewoźnicy objęci nowymi przepisami muszą spełnić nałożone na nich obowiązki?**

Nowe przepisy wejdą w życie już:

- 21 lutego 2022 r. – w odniesieniu do przewoźników posiadających tzw. floty mieszane, jednakże wyłącznie w zakresie wykonywania przewozów międzynarodowych pojazdami, których DMC przekracza 2,5 t, ale nie przekracza 3,5 t,
- 21 maja 2022 r. – w odniesieniu do przewoźników posiadających jedynie pojazdy, których DMC przekracza 2,5 t, ale nie przekracza 3,5 t i wykonujących przewozy międzynarodowe.

Inne zagrożenia wynikające z wprowadzenia nowych przepisów...

#### **... w zakresie wynikającym z nowego art. 1 ust. 4 Rozporządzenia (WE) nr 1071/2009**

Jak już wspomniałem, zmiana wynikająca z tego przepisu dotyczy głównie przewoźników, którzy dysponują wyłącznie pojazdami o DMC przekraczającej 2,5 t, a nie przekraczającej 3,5 t. Aby móc od 21 maja 2022 r. wykonywać przewozy międzynarodowe, tacy przewoźnicy muszą zaopatrzyć się w:

- zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika,
- licencję wspólnotową,
- certyfikat kompetencji zawodowych

**maja**

*Od 21 ~~lutego~~ 2022 r. przewoźnicy posiadający wyłącznie pojazdy o DMC do 3,5 tony, którymi będą wykonywać przewozy międzynarodowe, będą musieli mieć licencję na działalność transportową (koszt – 10 tys. zł).*

oraz posiadać dobrą reputację, a po drodze zadbać też o odpowiednią zdolność finansową, którą będą musieli udokumentować przy staraniu się o zezwolenie i licencję wspólnotową.

Zgodnie z informacjami zawartymi na stronie GITD, załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego następuje nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowane – nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania (patrz: <https://www.gov.pl/web/gitd/informacje-dodatkowe>). Obecnie Biuro ds. Transportu Międzynarodowego wydaje dokumenty w terminie ok. 3 tygodni od złożenia kompletnych wniosków (patrz: <https://www.gov.pl/web/gitd/wydawanie-dokumentow>).

Szacunki wskazują, że w przewozach drogowych uczestniczy ok. 35 tys. pojazdów o DMC nieprzekraczającej 3,5 t, będących w posiadaniu polskich przewoźników. Nie jest znana jednak liczba przewoźników wykonujących międzynarodowe przewozy drogowe rzeczy wyłącznie takimi pojazdami. Trudno zatem oszacować, jaka liczba BUS-przewoźników będzie ubiegać się o wydanie zezwolenia i licencji wspólnotowej, a tym samym, czy wszystkim uda się na czas uzyskać uprawnienia.

Zważywszy jednak na to, że projekt ustawy o transporcie jest dopiero w sejmie, a Biuro ds. Transportu Międzynarodowego po wejściu w życie nowej ustawy będzie również rozpatrywać wnioski pozostałej grupy przewoźników, istnieją poważne obawy, że przewoźnicy objęci nowymi wymogami do 20 maja 2022 r. zdołają uzyskać stosowne uprawnienia.

### W zakresie spełnienia wymogów art. 7 Rozporządzenia (WE) nr 1071/2009

Zmiany w art. 7 rozporządzenia dotyczą już szerszej, niż opisano powyżej, grupy przewoźników. Swoją zdolność finansową będą musieli bowiem dokumentować również przewoźnicy, którzy dysponują tzw. flotą mieszaną i wykonują przewozy międzynarodowe również pojazdami, których DMC przekracza 2,5 t, a nie przekracza 3,5 t. Dla obu grup unijny ustawodawca przewidział inne terminy na spełnienie tego obowiązku. I tak:

- przewoźnicy posiadający tzw. floty mieszane, w zakresie wykonywania przewozów międzynarodowych pojazdami o DMC od 2,5 do 3,5 t, muszą udokumentować dodatkową zdolność finansową do 20 lutego 2022 r.
- przewoźnicy posiadający jedynie pojazdy o DMC od 2,5 do 3,5 t, w zakresie wykonywania przewozów

*Przewoźnicy wykonujący przewozy międzynarodowe pojazdami o DMC od 2,5 t do 3,5 t będą musieli wykazać się odpowiednią zdolnością finansową.*

międzynarodowych muszą udokumentować swoją zdolność finansową do dnia 20 maja 2022 r.

Nowe przepisy nie wprowadzają zmian odnośnie sposobu dokumentowania zdolności finansowej, zatem zarówno jedni, jak i drudzy przewoźnicy będą ją mogli dokumentować ubezpieczeniami OC zawodowej przewoźnika, czyli tzw. OCZ-ami.

Sondaż przeprowadzony wśród zakładów ubezpieczeń, które oferują tego typu produkt ubezpieczeniowy, nie nastraja jednak optymizmem. Wszyscy wiedzą o zmianach, ale z ofertą czekają na nową ustawę o transporcie drogowym. Niektóre bardziej wyspecjalizowane w tym rodzaju ubezpieczenia mają już pewne założenia, jednakże nie podają żadnych szczegółów.

Jak widać z powyższego, Pakiet Mobilności wprowadził nie tylko zmiany w obowiązujących przepisach, ale również niepewność co do dalszego losu ich adresatów. **Znając podejście naszej władzy, znowelizowana ustawa o transporcie drogowym wejdzie w życie na tyle późno, że Biuro ds. Transportu Międzynarodowego nie będzie w stanie rozpatrzyć wszystkich wniosków o wydanie wymaganych zezwoleń i licencji w terminie przewidzianym nowymi przepisami.** Dodatkowo przy kompletowaniu wniosków o wydanie uprawnień, przewoźnicy zetkną się z problemami w uzyskaniu polis OCZ, którymi będą mogli udokumentować posiadaną zdolność finansową. Wypada mieć nadzieję, że wszystkim posiadaczom BUS-pojazdów uda się spiąć to wszystko do 20 maja 2022 r., zachować ciągłość dostaw i bez przerwy kontynuować swoją międzynarodową przygodę z transportem.

AUTOR



#### Jerzy Różyk

ekspert ds. prawa przewozowego, oceny ryzyka w transporcie i ubezpieczeń transportowych  
CDS Kancelaria Brokerska  
[www.cds-odszkodowania.info](http://www.cds-odszkodowania.info)  
[www.oc-przewoznika.info](http://www.oc-przewoznika.info)

